

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	5
Предисловие	7
Глава 1. Ялтинско-Потсдамская система международных отношений	9
1.1. Итоги Второй мировой войны	9
1.2. Основные тенденции и этапы развития международных отношений в годы холодной войны	15
Контрольные вопросы	38
Рекомендуемый список источников и литературы	39
Электронные ресурсы	39
Глава 2. Основные тенденции развития СССР к 80-м годам XX века	40
2.1. Национально-государственное строительство. Создание СССР	40
2.2. Советские Конституции и советская политическая система	43
2.3. Социально-экономическое развитие страны до середины 80-х годов	51
Контрольные вопросы	59
Рекомендуемый список источников и литературы	60
Электронные ресурсы	60
Глава 3. Политика перестройки в СССР	61
3.1. Внутренние реформы в СССР во второй половине 80-х годов XX века	61
3.2. Изменения во внешней политике СССР во второй половине 80-х годов XX века	68
Контрольные вопросы	69
Рекомендуемый список источников и литературы	70
Электронные ресурсы	70
Глава 4. Разрушение Ялтинско-Потсдамской системы международных отношений	71
4.1. Дезинтеграционные процессы в европейских странах советской зоны влияния	71
4.2. Объединение Германии и ее место в современном мире	74
4.3. Создание Европейского Союза	77
4.4. США в мировой политике (1990-е годы — начало XXI века)	79
4.5. Изменение роли НАТО	83
Контрольные вопросы	84
Рекомендуемый список источников и литературы	85
Электронные ресурсы	85

Глава 5. Постсоветское пространство в 90-е годы XX века	86
5.1. Внутренние проблемы России в 90-е годы	86
5.2. Внешняя политика Российской Федерации (90-е годы XX века) . . .	98
Контрольные вопросы	102
Рекомендуемый список источников и литературы	103
Электронные ресурсы	103
Глава 6. Россия в годы президентства В.В. Путина и Д.А. Медведева. . . .	104
6.1. Реформаторская деятельность В.В. Путина в качестве второго Президента России	104
6.2. Избрание В.В. Путина на второй президентский срок. Продолжение социально-экономических и политических реформ	108
6.3. Социальные программы правительства В.В. Путина.	110
6.4. Изменения в области идеологии при В.В. Путине.	113
6.5. Внешнеполитическая деятельность администрации В.В. Путина	115
6.6. Вопрос о преемнике. Д.А. Медведев — третий Президент России	117
6.7. Решение вопроса о преемнике. В.В. Путин — снова Президент России	131
Контрольные вопросы	133
Рекомендуемый список источников и литературы	133
Электронные ресурсы	134
Глава 7. Развитие науки и культуры в Советском Союзе и в современной России.	135
7.1. Достижения советской науки.	135
7.2. Отечественная наука и ученые в годы перестройки и в последующий период	136
7.3. Культура как форма идеологии в Советском Союзе	139
7.4. Борьба с неграмотностью в СССР; просвещение и образование масс	142
7.5. Антирелигиозный фронт советской массовой культуры.	144
7.6. Объединения советских деятелей культуры.	145
7.7. Советская культура от «оттепели» до середины 1980-х годов. . . .	146
7.8. От перестройки к нашему времени: культура в позднем Советском Союзе и в постсоветской России	150
Контрольные вопросы	155
Рекомендуемый список источников и литературы	155
Электронные ресурсы	155
Хронологический указатель.	156
Ссылки на электронные ресурсы	159

Право на самоопределение, признанное в Декларации прав народов России, в первые годы советской власти осуществлялось по-разному. Многое зависело от географического положения, значения региона для нового государства, международной обстановки, масштабов национального движения. Некоторые территории, получившие независимость из рук большевистского правительства, либо в перспективе рассматривались как советские (Финляндия), либо на тот момент в них была установлена советская власть (Литва, Латвия, Эстония). Признание независимости Польши было формальным, поскольку польские территории, входившие в состав Российской империи, были оккупированы Германией.

В Белоруссии в декабре 1917 года была провозглашена советская власть. В марте 1918 года правительство Белорусской народной республики (Белорусская рада), ликвидировавшее Советы, объявило об отделении Белоруссии от России. В январе 1919 года советская власть была восстановлена, республика получила название Советской Социалистической (БССР). Республика была бедной, национальное движение в ней находилось в зачаточном состоянии, но она получила статус суверенной.

В декабре 1917 года была образована Украинская Советская Социалистическая Республика (УССР), но в период Гражданской войны большевикам была подконтрольна лишь небольшая часть республики. До конца 1920 года шла ожесточенная борьба против правительств Центральной рады и Директории, которые в большей или меньшей степени ориентировались на иностранную помощь в создании независимого украинского государства. Немецкое, французское, польское военное присутствие значительно осложняло положение в одном из самых богатых регионов бывшей Российской империи. Советская власть на Украине была восстановлена, но Западная Украина по условиям *Рижского мирного договора 1921 года* отошла к Польше.

В Закавказье ситуация была сложной не только из-за межнациональных и межконфессиональных конфликтов, но и из-за близости Турции. Одностороннее решение Москвы согласно *Брест-Литовскому мирному договору 1918 года* отдать Турции Батум, Карс и Ардаган вызвало отделение Закавказья. В апреле 1918 года было провозглашено создание Закавказской республики, которая спустя месяц распалась на три независимых государства. В каждом из них правительство возглавила наиболее популярная и активная политическая партия: в Грузии — меньшевики, в Армении — дашнаки, в Азербайджане — мусаватисты. Новые независимые государства не всегда могли противостоять военному натиску Турции. В частности, грузинское правительство для этого

обратилось сначала к Германии, затем — к Англии. Важным фактором в событиях в Закавказье, безусловно, была возможность контроля над нефтеносным регионом. Уход английских войск из Закавказья в 1920 году дал возможность большевикам установить этот контроль.

В течение 1920–1921 годов в Закавказье была установлена советская власть, причем для этого использовались разные пути. В апреле 1920 года пробольшевистский Военно-революционный комитет в Азербайджане низложил мусаватистское правительство и призвал РСФСР на помощь. В феврале 1921 года под предлогом прекращения межнациональных конфликтов между грузинами и армянами Красная армия вступила в Грузию, и в Тифлисе была провозглашена советская республика. В марте 1922 года три республики — Армения, Азербайджан и Грузия — объединились в Закавказскую Федерацию (ЗСФСР), просуществовавшую до 1936 года.

Сотрудничество в различных областях осуществлялось между РСФСР с одной стороны и Украинской ССР (с декабря 1917 года), Белорусской ССР (с января 1919 года) и Закавказской Федерацией (с марта 1922 года) — с другой. Центральные комитеты компартий этих республик заявили о необходимости более тесных союзных отношений с Россией, что не в последнюю очередь было вызвано внешнеполитическими причинами.

Декларация прав народов России, поставившая проблему внутренней организации нового государства (унитарное или федеративное), но не давшая на нее ответа, признавала, что в качестве альтернативы расколу существует «добровольный и честный союз народов России». При этом федерация мыслилась как переходный этап, преддверие мировой революции, обязательный шаг на пути к преодолению национальных различий. Первая советская Конституция (Конституция РСФСР) 1918 года умалчивала о содержательной стороне устройства такого федеративного государства.

С 1918 по 1922 год развитие отношений между советскими республиками шло по двум направлениям:

- 1) вхождение автономных республик в состав РСФСР (Татаро-Башкирская, Туркестанская);
- 2) двусторонние договоры между независимыми республиками и РСФСР (РСФСР — Азербайджан, ноябрь 1920 года; РСФСР — Украина, декабрь 1920 год, и др.).

10 августа 1922 года для выработки проекта федеративного устройства была создана комиссия ЦК Российской коммунистической партии (большевиков) [РКП(б)] во главе с И.В. Сталиным. Она рассмотрела два варианта возможного объединения советских республик.

Первоначально (в сентябре 1922 года) был одобрен план *автономизации*, то есть включения республик в состав РСФСР на правах автономных образований. Эту модель создания нового государства отстаивал И.В. Сталин, занимавший пост народного комиссара (наркома) по делам национальностей. В.И. Ленин (1870–1924) наиболее приемлемой формой государственного устройства считал *федерацию*. Дискуссия порождала острые, конфликтные ситуации. В начале октября комиссия ЦК приняла решение о создании федерации. 26 декабря 1922 года X Всероссийский съезд Советов одобрил идею создания союзного государства.

30 декабря 1922 года I Всесоюзный съезд Советов принял Декларацию и Договор об образовании СССР. Договор предусматривал право вхождения в Союз вновь возникающих советских республик и право свободного выхода из Союза.

2.2. СОВЕТСКИЕ КОНСТИТУЦИИ И СОВЕТСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

II Всесоюзный съезд Советов утвердил в январе 1924 года первую Конституцию СССР, в основе которой лежали принципы Конституции РСФСР 1918 года. Общесоюзным органом становился съезд Советов Союза, делегаты которого избирались на основе непрямого избирательного права с ограничительными цензами. Съезд Советов созывался 1 раз в 2 года. В перерывах между съездами его полномочия передавались Центральному исполнительному комитету (ЦИК), состоявшему из двух законодательных палат: Совета Союза и Совета Национальностей. Но ЦИК собирался 3 раза в год, поэтому передавал свои полномочия Президиуму ЦИК и Совнаркому.

Формально в Конституции 1924 года не заявлялось о временном характере союзной структуры, рассматривавшейся как «школа интернационализма». В компетенцию союзного правительства, в соответствии с Конституцией, входили вопросы внешней политики и торговли, обороны страны, финансов, строительства, путей сообщения и связи. На практике Основной Закон создавал базу для постоянного вмешательства центральной власти в дела республик.

До середины 30-х годов страна жила по Конституции СССР, принятой в 1924 году. Но к 1936 году произошли определенные изменения в государственном устройстве. С конца 20-х годов наметилась тенденция к расширению прав союзных органов за счет сужения прав республик. Изменилась компетенция высших органов СССР. Съезды Советов

теряли свое значение; важнейшие решения принимались уже не на съездах Советов СССР или сессиях Всесоюзного центрального исполнительного комитета (ВЦИК), а партийными органами.

Наряду с изменением и перераспределением властных полномочий высших органов власти в 20–30-е годы происходило усиление карательного-репрессивного аппарата и силовых наркоматов. В 1924 году ЦИК СССР утвердил *«Положение о правах Объединенного государственного политического управления в части административных высылок, ссылок и заключения в концентрационный лагерь»*, согласно которому принятие постановлений о подобных мерах возлагалось на Особое совещание при *Объединенном государственном политическом управлении (ОГПУ)*. В связи с требованием Сталина централизовать всю работу правоохранительных органов в 1934 году был образован Наркомат внутренних дел (НКВД) СССР. В него в полном составе вошло ОГПУ, преобразованное в Главное управление госбезопасности. При этом происходило постоянное расширение полномочий ОГПУ-НКВД. В 1930 году было образовано Управление лагерями ОГПУ при СНК СССР, переименованное в 1931 году в *Главное управление лагерей ОГПУ (ГУЛАГ)*. Общая численность заключенных в лагерях и колониях ГУЛАГа, согласно официальным данным, возросла со 179 тыс. человек в 1931 году до 2 млн в 1941 году. Каждый третий заключенный был осужден по политическим мотивам; многие в той или иной степени являлись жертвами социальной и экономической политики сталинского режима.

К середине 30-х годов в СССР изменился социальный состав населения, в промышленности и сельском хозяйстве был уничтожен частный сектор, качественные изменения произошли в системе госучреждений и в сфере национально-государственного строительства. Официально было заявлено о построении основ социализма в СССР.

После принятого в начале 1935 года ЦК ВКП(б) решения о необходимости отразить в Конституции СССР произошедшие в стране изменения был опубликован проект текста Основного Закона. На протяжении полугода он обсуждался, в него вносились уточнения и дополнения. 5 декабря 1936 года VIII чрезвычайный съезд Советов СССР принял новую Конституцию. В ней впервые появилась статья, закрепляющая особое положение коммунистической партии в системе госучреждений СССР. Согласно ст. 126 Конституции, наиболее активные граждане из числа рабочего класса и других слоев трудящихся объединялись во Всесоюзную коммунистическую партию [большевиков — ВКП(б)], руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Изменения коснулись и избирательной системы, так как в соответствии с конституциями 1918 и 1924 годов определенная часть населения была лишена избирательных прав (так называемые лишенцы: представители духовенства; лица, использовавшие наемный труд, и другие «эксплуаторские» социальные слои). Вместо многоступенчатых выборов устанавливалось всеобщее, прямое, равное избирательное право при тайном голосовании. Был значительно расширен перечень прав и свобод граждан: законодательно закреплялись неприкосновенность личности, свобода совести, свобода слова, печати, собраний и митингов, тайна переписки, ограниченное право личной собственности и др. Конституция 1936 года гарантировала гражданам СССР права на труд, отдых, бесплатное образование, материальное обеспечение в старости.

Вместе с тем конституционные права вступали в противоречие с реалиями сталинского социализма и распространялись не на весь советский народ (например, не распространялось на колхозников). Повсеместно нарушалась ст. 127 Конституции СССР 1936 года о неприкосновенности личности, в которой говорилось, что «никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора». Конституция была лишь парадным фасадом сталинского режима. Об этом же свидетельствовала судьба членов конституционной комиссии: 17 человек из 31 были вскоре репрессированы.

Все упомянутые конституции закрепляли советскую политическую систему. Еще до взятия власти большевиками, после Февральской революции 1917 года, в стране стали формироваться *Советы* (Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов) — выборные административные органы, обладавшие широкими полномочиями. Поскольку выборы в Советы происходили по производственному, а не территориальному принципу, из этой системы автоматически исключались представители так называемых эксплуататорских слоев населения («лишенцы»). К середине 30-х годов в СССР изменилась социальная структура; в Конституции 1936 года констатировалась ликвидация эксплуататорских классов.

Массовые репрессии второй половины 30-х годов сыграли немаловажную роль в укреплении сложившейся политической системы и личной власти Сталина. Но это укрепление нельзя объяснить только репрессиями. В качестве причин оформления в Советском Союзе политического режима, который принято квалифицировать как *тоталитарный*, можно назвать следующие:

- идеологические (в соответствии с классическим марксизмом диктатура пролетариата влекла за собой неизбежное насилие над определенными социальными группами);

- социально-экономические (изменение социальной структуры после гражданской войны, а также состава ВКП(б) и жесткое руководство экономикой со стороны государства);
- психологические (общинная психология русского крестьянства и ориентированность большинства населения не на принятие самостоятельных решений, а на мудрое центральное руководство; отсутствие устойчивых демократических традиций в российском обществе);
- субъективные (наличие в партийном руководстве людей, готовых поддержать по тем или иным причинам складывавшийся режим личной власти; формирование так называемой номенклатуры — слоя партийного, хозяйственного и военного руководства в СССР, назначаемого высшими партийными органами и обладающего системой привилегий).

Итог происшедших в стране изменений был подведен в книге, вышедшей в конце 1938 года и ставшей на долгие годы основой для объяснения истории нашей страны после октября 1917 года. Это была «История ВКП(б). Краткий курс», отредактированная лично И.В. Сталиным. С 1938 по 1953 год книга переиздавалась 301 раз на 67 языках, ее общий тираж составил около 43 млн экземпляров. Она стала официальной идеологической основой не только культа личности Сталина, но и многих общественно-политических схем, существовавших в нашей исторической науке до второй половины 80-х годов.

После окончания Великой Отечественной войны в СССР еще больше укрепился политический режим, который принято определять как тоталитарный, то есть предполагавший контроль государства над всеми сферами жизни общества, вплоть до частной жизни граждан.

В ходе освобождения государств, оккупированных немецко-фашистскими захватчиками, миллионы советских солдат познакомились с европейской жизнью. После возвращения военнотружущих домой (к 1948 году из армии было демобилизовано 8,5 млн человек) советские люди получали информацию о жизни за рубежом не из официальных источников, а из рассказов фронтовиков. Сравнение далеко не всегда было в пользу советской стороны. Такая ситуация, естественно, вызывала обеспокоенность высшего руководства, в связи с чем для внутренней политики первых послевоенных лет было характерно ужесточение режима.

Наряду с ветеранами войны подозрения вызывало население, проживавшее на временно оккупированных территориях, а также советские *репатрианты* (возвращавшиеся из Европы военнопленные и люди, угнанные на принудительную работу в Германию). Они подвер-

гались тщательным проверкам со стороны НКВД и СМЕРШа (организация «Смерть шпионам», созданная в годы войны), и большинство из них попадали из немецких концентрационных лагерей в аналогичные учреждения системы ГУЛАГа.

Вторая половина 40-х — начало 50-х годов связаны с новой волной репрессий, направленных на искоренение в стране всяческой крамолы и закончившихся только со смертью Сталина. К наиболее крупным событиям этой эпохи можно отнести следующие:

- в 1946 году — чистка высшего командного состава Советской армии и аресты ряда военачальников (среди них — Главный маршал авиации и главком Военно-Воздушных сил А.А. Новиков);
- в 1949 году — «ленинградское дело», жертвами которого стали крупные партийные и государственные деятели, в разные периоды своей жизни связанные с ленинградской парторганизацией; всего — более 2 тыс. человек (среди них — председатель Госплана Н.А. Вознесенский);
- в 1951 году — «мингрельское дело», сфабрикованное против ряда грузинских руководителей и, по косвенным свидетельствам, направленное против Л.П. Берию;
- в 1953 году — «дело врачей», жертвами которого должны были стать известные врачи Кремлевской больницы, обвиненные в том, что они якобы способствовали смерти ряда государственных деятелей.

Наряду с новой волной сфабрикованных политических процессов в стране развернулись идеологические кампании против буржуазного национализма, космополитизма, низкопоклонства перед Западом, формализма в искусстве и т.п. Хотя жертвы этих кампаний и не попадали в лагерь, но такое обвинение было достаточным основанием для увольнения с работы, влекло за собой лишение прописки, оставляло людей без средств к существованию, и выжить они могли только благодаря поддержке близких. Среди жертв этих кампаний были известные деятели культуры А.А. Ахматова, М.М. Зощенко, Д.Д. Шостакович и другие.

Целые научные направления были закрыты и объявлены лженауками (генетика, кибернетика, психоанализ, квантовая физика); это привело к необратимому отставанию Советского Союза в данных областях. Гонениям подвергались ученые, отстаивавшие свою точку зрения. Особенно усугубилась ситуация после печально известной сессии ВАСХНИЛ (Всесоюзная академия сельскохозяйственных наук им. Ленина) в 1948 году, на которой была разгромлена советская школа генетиков.

Тщательному контролю подвергались репертуары театров, деятельность издательств, редакций журналов. В 1946–1948 годах ЦК ВКП(б) издал ряд постановлений, объявлявших творчество некоторых крупнейших деятелей искусства вне закона. Для осуществления такого контроля требовались специально обученные кадры, для чего были открыты Высшая партийная школа и Академия общественных наук, а также Военно-политическая академия.

Усиление контроля коснулось не только заметных личностей, но и рядовых граждан, которые должны были безоговорочно поддерживать все очередные идеологические кампании. Кроме того, послевоенные изменения в советском законодательстве делали возможным вмешательство государства в частную жизнь (например, в семейно-брачные отношения).

5 марта 1953 года умер Сталин. Кроме поста Генерального секретаря ЦК КПСС, он занимал также пост Председателя СНК (с 1946 года — Председатель Совета Министров). В его руках была сосредоточена громадная власть. После смерти И.В. Сталина КПСС возглавил Президиум ЦК, в который входили ближайшие соратники вождя: Г.М. Маленков (1901–1988), Л.П. Берия (1899–1953), В.М. Молотов (1890–1986), К.Е. Ворошилов (1881–1969), Н.С. Хрущев, Н.А. Булганин (1895–1975), Л.М. Каганович (1893–1991), А.И. Микоян (1895–1978). Маленков стал Председателем Совета Министров. Берия занимал пост министра внутренних дел. Хрущев ушел с поста главы партийной организации Москвы и возглавил новый Секретариат ЦК партии. За внешним проявлением единства и эффективности руководства, которые демонстрировали наследники Сталина после его смерти, скрывалась напряженная драматическая борьба. Основными конкурентами в борьбе за высшую власть были Берия, Маленков и Хрущев.

Победителем в этой борьбе оказался Н.С. Хрущев. В сентябре 1953 года состоялся Пленум ЦК, на котором он был избран Первым секретарем ЦК КПСС (должность Генерального секретаря, которую занимал Сталин, была упразднена). В последующие годы лишились своих высоких должностей потенциальные соперники Н.С. Хрущева, некоторые из них выразили категорическое несогласие с тем внутриполитическим курсом, который начал реализовывать новый партийный руководитель.

Удаление с высших постов верных соратников Сталина продолжилось после XX съезда КПСС, состоявшегося в феврале 1956 года. Кульминационным моментом этого партийного форума стал доклад «О культе личности и его последствиях», прочитанный Хрущевым на

закрытом заседании. В основе доклада лежали материалы комиссии, работавшей под руководством директора института Маркса—Энгельса—Ленина—Сталина академика П.Н. Поспелова и рассматривавшей документы, связанные с «массовыми нарушениями социалистической законности» в годы правления Сталина. В докладе впервые на официальном уровне Сталин представал не «отцом народов», а убийцей и тираном. Но все преступления приписывались исключительно Сталину, а к жертвам культа личности были отнесены в основном коммунисты. Таким образом, доклад обходил стороной вопрос об ответственности всего партийного руководства за многочисленные преступления.

Именно этот доклад послужил отправной точкой процесса ограниченной десталинизации (отказа от некоторых принципов руководства страной, сложившихся в 20-е — начале 50-х годов). Но десталинизация коснулась только внешней стороны происходивших событий. Кампания по реабилитации репрессированных в годы правления Сталина не послужила импульсом для размышлений о природе сталинизма. Это неудивительно, поскольку большинство партийных руководителей, да и сам Н.С. Хрущев имели к репрессиям непосредственное отношение. Более того, в 1958 году Хрущев сконцентрировал в своих руках значительную власть, совместив пост первого секретаря ЦК КПСС с постом Председателя Совета Министров, то есть руководителя правительства.

Беспрецедентным по количеству присутствовавших на нем делегатов (4800) стал в 1961 году XXII съезд КПСС (для сравнения: в работе XX съезда, так много изменившего в жизни советского общества, участвовало 1430 делегатов). Это отражало стремление Хрущева к демократизации внутрипартийной жизни, чему должен был служить и новый устав партии. Этот документ подчеркивал необходимость периодического обновления руководящих органов — от первичной партийной ячейки до Президиума ЦК. На каждых выборах замене подлежала половина членов выборных органов до райкома включительно, 1/3 состава — на областном и республиканском уровнях, 1/4 — в ЦК и его Президиуме, причем нельзя было избираться в одни и те же органы более определенного числа раз. Тем не менее допускались исключения для тех высших руководителей, «авторитет которых был единодушно признан». В итоге организационная реформа укрепляла отношения личной преданности и застой в высшем руководстве, одновременно затрудняя действие социального лифта для кадров низшего и среднего звена. Она оказалась неспособной ни покончить с консервативным

сопротивлением в верхах, ни привлечь на сторону Хрущева симпатии партийного аппарата на местах.

Неприятие курса Хрущева по реформированию партийной жизни со стороны номенклатурных работников и части рядовых коммунистов усилилось в связи с проведением новых преобразований, одобренных на пленуме ЦК в ноябре 1962 года. Наряду с ростом сопротивления курсу реформ внутри партии, с конца 50-х годов Хрущев лишился поддержки либеральной интеллигенции, которая восторженно встретила частичную демократизацию жизни страны и разоблачение культа личности Сталина на XX съезде.

Приход к власти Хрущева сделал возможной публикацию многих литературных произведений, в которых затрагивались запретные доселе темы. Именно изменения в сфере культуры предшествовали либерализации в политике. В 1953–1956 годах уже были поставлены вопросы об отношении к историческому прошлому, о роли интеллигенции и ее отношениях с правящей партией и т.п. Этот период в культурной жизни получил название «оттепель» — по одноименному роману И. Эренбурга (1891–1967).

Но уже в середине 50-х годов были обозначены границы дозволенного. В 1958 году сохранявшийся контроль над духовной жизнью проявился в «деле Пастернака» (см. раздел 7.7). А на встрече высшего руководства с деятелями литературы и искусства в марте 1963 года Хрущев позволил себе грубые и непрофессиональные высказывания в адрес творческой интеллигенции.

Все эти факторы, а также провал масштабных экономических программ, инициированных Хрущевым, привели к формированию группы высших партийных руководителей, поставившей своей целью смену Первого секретаря ЦК КПСС. Это произошло на октябрьском пленуме ЦК в 1964 году, причем впервые в послеоктябрьской истории страны заранее были решены вопросы о преемниках Хрущева на постах Первого секретаря и Председателя Совета Министров. Эти посты заняли соответственно Л.И. Брежнев и *А.Н. Косыгин* (1904–1980).

С приходом в 1964 году к власти нового руководства в стране стала проводиться экономическая реформа, задуманная еще при Хрущеве. Ее основным вдохновителем стал *А.Н. Косыгин*. Первоначально предоставленная предприятиям самостоятельность и переход на хозрасчет постепенно ликвидировались и сошли на нет в первой половине 70-х годов.

Консервативное большинство в Политбюро к середине 70-х годов отказалось от реформ, буксовавших из-за отсутствия политических

преобразований. Начался период в жизни СССР, получивший название эпохи застоя.

В 70-е годы стало ясно, что программа построения коммунизма, принятая в 1961 году, не может быть реализована к намеченному сроку, поэтому возникли новые теоретические постулаты, которые выразились в утверждениях о построении в СССР «общенародного государства» (в отличие от государства диктатуры пролетариата) и общества «развитого социализма». Эти открытия в области общественных наук получили свое отражение в новой Конституции СССР, принятой 7 октября 1977 года. Несмотря на многочисленные негативные стороны жизни советского государства и общества, за 40 лет, прошедших после принятия в 1936 году «сталинской» Конституции, в жизни страны произошли значительные изменения.

Статья 6 новой Конституции закрепляла руководящую и направляющую роль КПСС в жизни советского общества; тем самым подчеркивалось, что ни о каких кардинальных изменениях политической системы речи не идет, что руководство компартии и в дальнейшем будет пресекать любые попытки оспорить ее монополию на власть. Но большинство руководящих работников и обычных советских людей понимали, что вне политической сферы достаточно соблюдать определенные правила игры, чтобы обеспечить себе спокойную жизнь, поскольку полный возврат к сталинской модели общества после XX съезда КПСС был уже невозможен.

После принятия Конституции 1977 года Л.И. Брежнев стал и Председателем Президиума Верховного Совета СССР, совместив высшие партийный и государственный посты. Это была, безусловно, формальность, потому что все важные государственные решения все равно принимались в рамках Политбюро ЦК КПСС.

В области духовной жизни характерное для этого времени явление — *диссидентство* (от лат. *dissidens* — «несогласный»), представители которого были немногочисленны, но их деятельность имела большой резонанс, особенно у международных правозащитных организаций.

2.3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ ДО СЕРЕДИНЫ 80-х ГОДОВ

В 20-е годы XX века в стране начинают формироваться плановая экономика и система управления ею, получившая название *командно-административной*. Принятый весной 1929 года на XVI партийной конференции первый пятилетний план был рассчитан на возврат к воен-

но-коммунистическим методам руководства экономикой. К моменту принятия плана его реализация уже началась (с октября 1928 года).

В качестве основной в экономической области советское руководство поставило задачу самообеспечения страны: в первую очередь это касалось отраслей тяжелой промышленности. «Превратим нашу страну из страны, ввозящей машины, в страну, производящую машины и оборудование!» — таков был один из основных официальных лозунгов начала 30-х годов. Поскольку расчет на мировую социалистическую революцию не оправдался, необходимо было обеспечить максимальную экономическую независимость страны в условиях враждебного капиталистического окружения. Исходя из этого постулата, при реализации первого пятилетнего плана необходимо было ориентироваться на развитие топливной, металлургической, химической промышленности, машиностроения и других отраслей, обеспечивавших высокий уровень обороноспособности страны.

Еще до начала Великой Отечественной войны было ужесточено трудовое законодательство. В годы войны (1941–1945) государственный контроль над экономикой усилился в силу объективных причин. Основным руководящим органом стал *Государственный комитет обороны* (ГКО), сосредоточивший в своих руках всю полноту власти, так как главной задачей становилось обеспечение всем необходимым армии.

После окончания войны в августе 1945 года был подготовлен четвертый пятилетний план развития народного хозяйства на 1946–1950 годы. В соответствии с планом предусматривался рост национального дохода на 38%, однако с учетом материальных потерь страны в войне это означало лишь возвращение к довоенному уровню.

В перспективе сохранялась задача завершения строительства социализма и перехода к коммунизму. В представлении Сталина построение коммунизма рассматривалось как достижение определенных количественных показателей в решающих отраслях промышленности. Именно в этой сфере народного хозяйства (промышленности) в годы четвертой пятилетки были достигнуты наиболее ощутимые успехи. Особо нужно отметить темп роста промышленного производства, который к концу пятилетки достиг 23% в год.

К 1946 году численность населения Советского Союза составляла 172 млн человек. При этом продукция сельского хозяйства едва достигала половины уровня довоенного производства. При сохранявшейся в стране карточной системе распределения продуктов основная масса людей вела полуголодное существование. Ситуация усугубилась в связи с засухой и неурожаем 1946–1947 годов, но 10% собранного зерна было отправлено в страны Восточной Европы (см. главу 1).

В первые послевоенные годы были сняты некоторые ограничения военного времени (восстановлены 8-часовой рабочий день, ежегодные отпуска), но в отношении колхозников большинство прежних ограничительных мер сохранялось (невозможность свободного передвижения, отсутствие обеспечения по временной нетрудоспособности и старости). К началу 50-х годов среднемесячный доход колхозника составлял 16,4 руб., что было в 4 раза ниже оплаты труда в промышленности.

Лишения военного времени воспринимались советскими людьми как необходимость, при этом всегда существовала надежда на лучшую жизнь после окончания войны. В декабре 1947 года одновременно с денежной реформой была отменена карточная система и снижены цены на хлеб. При этом были повышены цены на значительную часть продовольственных и промышленных товаров, что делало их практически недоступными для большинства населения. Кроме того, послевоенный образ жизни не стимулировал повышение потребностей, что оборачивалось небольшим количеством покупателей в магазинах в послевоенные годы. Такая ситуация позволяла руководству страны регулярно объявлять о снижении цен на потребительские товары без развития производящих их отраслей промышленности; во многом это происходило также за счет сохранения низких закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию.

После войны чрезвычайно остро стояла жилищная проблема — около 35 млн человек в стране остались без крова, но в городах воздвигались помпезные административные здания или дорогостоящие жилые дома по индивидуальным проектам (в стиле так называемого сталинского ампира), поэтому характерной чертой советского образа жизни надолго стали коммунальные квартиры, бараки, полуподвалы.

После смерти Сталина выбор нового политического пути требовал изменения ориентиров в экономике. Однако тогда никто в политическом руководстве страны не подвергал сомнению принципы командно-административной системы. Речь шла лишь о преодолении ее крайностей — таких как почти полное отсутствие материального стимулирования трудящихся, отставание в массовом внедрении научно-технических достижений в производство. По-прежнему господствовало неприятие рынка, товарно-денежных отношений, а преимущества социализма рассматривались как нечто раз и навсегда данное, способное само по себе обеспечить развитие и процветание.

На первом месте среди народнохозяйственных проблем стояло аграрное производство. На сентябрьском пленуме ЦК в 1953 году

Хрущев выступил с серией важных для того времени предложений по развитию сельского хозяйства:

- увеличить закупочные цены на сельхозпродукцию;
- ввести авансирование труда колхозников (до этого расчет с ними производился лишь 1 раз в год) и т.д.

Хрущев осудил практику укрепления слабых хозяйств за счет передачи им средств сильных, критиковал раздутый управленческий аппарат, недостаточную помощь города сельскому хозяйству.

Отдача от принятых на пленуме постановлений могла ожидать лишь несколько лет спустя, а исправлять положение в зерновом хозяйстве нужно было немедленно. Выход был найден в освоении целинных и залежных земель. Это был ярко выраженный экстенсивный вариант развития. Пригодные для обработки земли находились на территории Казахстана, Южной Сибири, в Поволжье, на Урале, Северном Кавказе. Наиболее перспективными выглядели Казахстан, Урал и Сибирь. К весне 1954 года на казахстанской целине было организовано более 120 совхозов. Первоцелинникам приходилось жить в палатках, в условиях бездорожья, смены жестоких холодов и изнуряющей жары. Круглосуточная работа в период посевной и уборочной сменялась строительными работами.

Первые результаты целинной эпопеи не могли не внушать оптимизма. В 1954 году целина дала свыше 40% валового сбора зерна. Увеличилось производство мяса, молока. Все это позволило несколько улучшить продовольственное снабжение населения. Однако успехи были лишь в первые годы. Урожайность зерновых культур на вновь освоенных землях оставалась низкой, освоение земель происходило при отсутствии научно обоснованной системы земледелия.

В конце 1958 года по инициативе Н.С. Хрущева принимается решение о продаже колхозам сельскохозяйственной техники, находившейся в распоряжении машинно-тракторных станций. Продажа техники колхозам положительно сказалась на сельскохозяйственном производстве далеко не сразу. Большинство оказались не в состоянии закупить тракторы и комбайны и выплачивали деньги в рассрочку. Это поначалу ухудшило финансовое положение значительной части колхозов и породило недовольство. Отрицательным последствием продажи техники стала также фактическая потеря кадров механизаторов и ремонтников. В том же 1958 году началась выдача колхозникам паспортов, и это повлекло за собой отток населения из деревни в город, поскольку жизнь колхозников не становилась легче. Право на государственное пенсионное обеспечение они получили только в 1964 году, при этом возраст для получения пенсий по старости для колхозников устанавливался на 5 лет выше, чем для промышленных рабочих.

Находясь в 1959 году с визитом в США, Хрущев побывал на полях американского фермера, который выращивал гибридную кукурузу. Советский лидер пришел к выводу, что поднять уровень развития советского животноводства можно, решив проблему производства кормов. Он счел необходимым повсеместно внедрить посевы кукурузы, которая будет давать зерно и зеленую массу на силос. Однако огульное осуществление этой идеи, без учета природных и климатических особенностей, привело к ее дискредитации.

В 1959 году на XXI съезде КПСС был принят семилетний план развития народного хозяйства, заменявший шестой шестилетний план, одобренный в 1956 году, но подвергшийся многочисленным изменениям. Именно на этом съезде было заявлено о вступлении страны в стадию строительства коммунистического общества. Цель нового плана (на 1959–1965 годы) формулировалась следующим образом: догнать и перегнать Америку и выйти на первое место в мире по производству продукции на душу населения. Большое внимание предполагалось уделить развитию сельского хозяйства. Но поставленная задача не была выполнена.

На XXII съезде в 1961 году была принята третья программа партии — *программа построения коммунизма* (первая и вторая программы были приняты соответственно в 1903 и 1919 годах). Уже в 1959 году было заявлено, что социализм одержал полную победу в нашей стране, и новыми задачами становились создание материально-технической базы коммунизма (в 1961–1970 годах) и переход к единой общенародной собственности и осуществлению принципа распределения материальных и духовных благ по потребностям (в 1971–1980 годах). За 20 лет планировалось вдвое превысить уровень производительности труда, достигнутый в США, сократить рабочую неделю до 35 часов, перейти к бесплатному пользованию жильем, коммунальными услугами, общественным транспортом.

Но, вопреки оптимистическим экономическим прогнозам, эти планы не подкреплялись реальными экономическими достижениями. Более того, в начале 60-х годов руководство страны пошло на ряд весьма непопулярных мер.

В 1962 году правительство приняло решение стимулировать животноводство повышением закупочных цен на мясо, что привело к увеличению и розничных цен. Этот шаг не увеличил количества мяса, но вызвал общественное недовольство. В Новочеркасске состоялась демонстрация протеста рабочих, которая была расстреляна, а ее зачинщики осуждены. В следующем году возникли перебои не только с мясом, молоком и маслом, но и с хлебом. Эту проблему решили за счет закупок зерна в США, затем к ним стали прибегать ежегодно.

В 1957 году предпринимается реформа управления народным хозяйством. Существовавшие сверхцентрализованные отраслевые министерства, по мнению Хрущева, были не в состоянии обеспечить быстрый рост промышленного производства. Вместо них учреждались территориальные управления — советы народного хозяйства (совнархозы). Путем децентрализации управления экономикой предполагалось изменить экономическую ситуацию в стране: разрушить ведомственную монополию, приблизить управление к местам, поднять их инициативу, сбалансировать экономическое развитие республик, регионов, укрепить их внутривозрастные связи и в итоге — ускорить экономическое развитие. Организация совнархозов дала некоторый эффект; существенно сократился административно-управленческий персонал на производстве. Однако кардинальных изменений в развитии экономики не произошло.

Наибольший успех в 1955–1964 годах был достигнут в жилищном строительстве: жилой фонд за эти годы увеличился на 80%, что с учетом последствий войны было чрезвычайно важно для поднятия уровня жизни. Многие жители городов впервые получали отдельные квартиры.

Одним из шансов перевести экономику СССР на интенсивный путь развития представлялась экономическая реформа, начатая в 1965 году. Она была призвана остановить падение темпов роста производства и дать стране возможность выйти из продовольственного кризиса, проявившегося в 1962–1964 годах. В ходе преобразований планировалось преодолеть такие негативные черты советской экономики, как:

- малая отдача капиталовложений;
- низкая производительность труда, отстававшая от роста зарплат;
- недостаток рабочей силы, связанный с экстенсивным типом развития экономики, отказом от внедрения многих достижений научно-технической революции (НТР);
- плохое качество товаров и их недостаточный ассортимент.

В сельскохозяйственном производстве предполагалось списать все долги колхозов, а затем увеличить капиталовложения в сельское хозяйство, стимулировать повышение производительности труда, повысить закупочные цены на сельхозпродукцию, ввести налоговые льготы для колхозов. Параллельно с преобразованиями в аграрной сфере стала реализовываться реформа и в промышленности. Она предусматривала изменение системы плановых показателей (уменьшение их количества с 30 до 9) и отчетности предприятий, расширение сферы их самостоятельности, усиление материальной заинтересованности рабочих в результатах труда. При этом эффективность работы предприятия должна была определяться количеством не произведенной, а реализованной продукции.